
Programme de Formation

CONTRÔLER LES MATIÈRES URBANISTIQUES ET PATRIMONIALES - MODULE DE BASE

Organisation

Durée : 13 heures et 30 minutes

Mode d'organisation : Présentiel

Contenu pédagogique



Public visé

Les agents de la Région de Bruxelles-Capitale et des administrations communales en charge de l'urbanisme et du patrimoine, en particulier ceux chargés de contrôler l'application des dispositions légales en matières urbanistique et patrimoniale.



Objectifs pédagogiques

Le module de base vise à former les participants :

- Au socle de connaissances nécessaires pour pouvoir contrôler l'application des dispositions légales en matière d'urbanisme et de patrimoine
- Aux compétences et bonnes pratiques dans l'exercice de leur fonction en toute conformité (rédiger les procès-verbaux de façon claire et structurée, intégrer les attitudes et comportements adaptés en situation de contrôle – enquête, suivi de plaintes, techniques d'audition, etc.)

Le module de base poursuit les objectifs suivants :

- L'appropriation, par les agents concernés, des outils règlementaires et légaux : COBAT, RRU, arrêté de « minime importance » ainsi que des outils techniques (ex. lecture approfondie de plans, en ce compris les aspects liés, par exemple, aux différences de niveau, tout en gardant une attention à la proportionnalité et à la mesure, analyse du cadastre, fonctionnalités de BRUGIS/BRUCIEL et NOVA, Google MAPS et Street View, analyse de l'historique des domiciliations, de l'historique des compteurs SIBELGA, etc.)
- L'uniformisation de la rédaction des procès-verbaux en termes de qualité et de contenu utile au sein des pouvoirs locaux et entre les agents contrôleurs d'une même administration communale et entre les Administrations communales et régionale
- L'intégration des principes de déontologie propres aux agents contrôleurs
- L'intégration des bonnes pratiques et de comportement dans le cadre de l'exécution d'enquêtes et de suivi de la plainte (ex : Quand peut-on entrer dans un lieu habité ? Sous quelles conditions ? Peut-on saisir ? Dans quelles limites et dans quel cadre ? ...); l'optimisation de la communication entre les communes et l'Administration régionale et entre les communes entre elles en s'assurant que chacun utilise des outils identiques (dont NOVA), partage les mêmes objectifs et que le langage technique soit commun
- La facilitation de l'accès aux informations contenues dans la réglementation, la doctrine et la jurisprudence par l'encouragement des agents à y avoir recours en cas de doute dans leur pratique de travail
- L'appropriation de techniques d'audition en vue de recueillir les informations nécessaires à la procédure tout en s'assurant de leur validité et de leur fiabilité



Description

FINANCEMENT ET GRATUITE

Grâce à une collaboration entre l'ERAP et Urban.brussels, cette formation est accessible gratuitement au

public visé par le programme (cf. ci-dessous), sous réserve du respect de nos CGV.

INTRODUCTION

La formation est le fruit d'un partenariat entre l'ERAP et Urban.brussels, l'administration en charge de la politique régionale en matière d'urbanisme, de patrimoine culturel et de gestion des programmes opérationnels de revitalisation urbaine.

Elaborée et dispensée par des agents experts issus d'Urban.brussels, la formation s'intègre au Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT). Elle vise à transmettre aux agents locaux et régionaux bruxellois relevant des services et départements en charge des matières urbanistiques et patrimoniales (particulièrement aux agents contrôleurs) les compétences nécessaires pour assurer l'application correcte des règlements d'urbanisme et de promotion du bon aménagement du paysage urbain bruxellois.

Le module de base vise d'une part à transmettre les clés légales nécessaires aux agents pour exercer leur métier en toute conformité, d'autre part à faire acquérir les compétences pour transposer les constatations dans un procès-verbal de façon claire et structurée. Enfin, il permet également aux agents d'intégrer les attitudes et comportements adaptés en situation de contrôle. En effet, la qualité de l'acte de constatation (précision des informations, identification des personnes, qualification des infractions...) conditionne le déroulement de toute procédure tant en matière de sanction qu'en ce qui concerne la remise en état des lieux ou les mises en conformité requises, buts premiers du constat.

D'autres aspects de la fonction tout aussi fondamentaux concernent la connaissance des grands types d'infractions, du pouvoir des agents habilités, de l'action du Parquet ou des suites des constats en matière de poursuites pénales ou civiles, ou encore de l'application de la procédure d'amende administrative.

Ces divers éléments sont traduits et transmis aux agents au travers d'une pédagogie active et dynamique.

CONTENU

1) Les axes de contenu du module de base

- Les outils règlementaires et légaux concernés par la thématique
- Le socle de connaissances nécessaires pour pouvoir contrôler l'application des dispositions légales en matière d'urbanisme et de patrimoine
- Les compétences et bonnes pratiques en vue d'exercer la fonction de contrôle en toute conformité (rédiger les procès-verbaux de façon claire et structurée, intégrer les attitudes et comportements adaptés en situation de contrôle – enquête, suivi de plaintes, techniques d'audition, etc.)
- Les cinq temps de la procédure (le signalement, la préparation de l'enquête, le contrôle sur place, le PV de constat et le suivi des mesures de mise en conformité)
- Les axes de contenus seront adaptés aux modifications législatives ou règlementaires qui pourraient survenir en cours d'exécution de la présente convention

2) Les principaux outils règlementaires et légaux concernés

- Le CoBAT
- Ses arrêtés d'exécution dont l'AGRBC du 13 novembre 2008 déterminant les actes et travaux dispensés de permis d'urbanisme, de l'avis du fonctionnaire délégué, de la commune, de la commission royale des monuments et des sites, de la commission de concertation ainsi que des mesures particulières de publicité ou de l'intervention d'un architecte (et ses évolutions)
- Le Règlement régional d'Urbanisme (RRU)

3) Les contenus prévus à la première journée

Le formateur développe et transmet la matière relative aux thèmes repris ci-dessous (la théorie suit les chapitres du vadémécum) :

- L'habilitation des agents à constater les infractions urbanistiques
- Actes et travaux soumis ou dispenses de permis
- Fondement du constat d'infractions urbanistiques
- Facteurs de détection des infractions
- Procédure d'enquête et de constat des infractions
- Les personnes passibles de poursuites
- Le procès-verbal initial de constat d'infraction
- Procédure de mise sous scellés

- Notification des documents relatifs au constat d'infraction
- Circonstances pour établir un procès-verbal subséquent
- La contestation du procès-verbal
- Champ d'application des dispositions relatives à l'exécution d'office

La matière est développée dans l'optique des cinq temps de la procédure, à savoir :

- Le signalement et la recherche proactive : réception de la plainte, de l'information ou de l'action d'initiative déclenchant l'enquête (accusé de réception du signalement, ouverture du dossier, détermination de l'action appropriée), identification juridique de l'infraction potentielle
- La préparation de l'enquête : recherche des situations autorisées et de la situation référentielle principal, informations cadastrales, vérification des demandes de permis en cours, etc.
- Le contrôle sur place : l'autorisation de visite ou le consentement de visite de lieux habités, les pouvoirs et moyens d'action des contrôleurs, les outils juridiques (saisies, scellés, réquisition à force de l'ordre...), ces points permettant d'aborder la question du comportement et de l'éthique du métier
- La rédaction du PV de constat
- Le suivi de la/des mesure(s) de mise en conformité imposé(s) par le juge ou le Fonctionnaire sanctionnateur.

4) Les contenus prévus à la deuxième journée

La 2ème journée s'articule autour des axes suivants :

- La rédaction du PV de constat : à l'issue de la formation, l'agent sera capable de :
 - Structurer son rapport
 - Utiliser les outils à sa disposition pour dater la commission d'une infraction
 - Repérer les éléments informatifs indispensables et la meilleure manière de les présenter
 - S'appuyer sur des bases légales et réglementaires pour valider ses constatations. L'objectif secondaire étant de mener à une homogénéisation en termes de rédaction de PV entre les communes de façon à partager un langage commun.
- L'animation d'exercices/cas pratiques sous la forme d'ateliers : au cours de ces ateliers, les participants sont amenés à traiter des cas issus de la pratique professionnelle en insistant particulièrement sur les aspects comportementaux (déontologie), les prérogatives et obligations des agents lors des visites de contrôle et lors du signalement. De brefs rappels théoriques accompagnent le débriefing des exercices/cas pratiques.
- La formation aux techniques d'audition



Prérequis

Travailler dans un service de l'urbanisme et du patrimoine au sein d'une administration locale ou régionale bruxelloise.



Modalités pédagogiques

La formation se veut essentiellement pratique : les apports théoriques sont illustrés par de nombreux scénarios, cas, documents issus du terrain (demandes de permis, données cadastrales, plans, actes de propriété ...).